

“环境保护是影响经济的一个因素，但不是影响当前经济下行的主要因素。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军的观点，也是环保部刚刚完成的一个分析报告的基本判断。

环保部科技司副处长陈胜介绍，在两个月的时间里，他们组织技术专家通过实地调研和实证分析，形成了这份新常态下环境保护对经济影响的分析报告。

报告显示，环境保护对经济的短期影响主要表现为淘汰落后产能带来 GDP 减少。据宏观测算研究，“十一五”期间，我国加大节能减排力度，大力淘汰落后产能，累计减少了 GDP1869 亿元，占同期 GDP 比例为 0.12%，影响较小。《大气污染防治行动计划》实施后，淘汰落后产能共造成 GDP 减少约 1148 亿元，占同期 GDP 比例为 0.03%，其中炼钢行业减少 812 亿元，总体影响较小。

报告同时指出，尽管宏观测算的结果反映出部分环境保护措施对我国经济产生了一定的负面影响，但从整体来看只是在短期内对火电、钢铁、水泥、平板玻璃等“两高一资”行业产生了遏制作用，而对现代服务业、环保产业、设备制造业等新型行业的发展起到了引领作用，明显优化了产业结构。

根据对唐山的实地调查，近两年来，唐山市持续加大大气污染防治工作力度，因市场和环保等因素关停取缔的企业达 2382 家，在短期内对经济产生了一定影响。经初步测算，钢铁行业关停影响现价产值 276.5 亿元，占钢铁行业总产值的 6.4%；水泥行业关停影响现价产值 6.5 亿元，占水泥行业总产值的 2.5%；焦化行业关停 6 家，影响现价产值 47.3 亿元，占焦化行业总产值的 9.5%。以上企业合计影响税收 18.46 亿元。

尽管在短期看，唐山市经济受到一定负面影响，但主要原因还在于唐山市产业结构偏重趋同、产业链条短、产品档次低、竞争力不强以及传统产业的产品价格全面下跌等导致各项经济指标增长乏力。

理性看待环保与经济发展整体与局部、长期与短期关系，是实现环保优化经济发展要过的“认识关”。过不了这一关，就难免会存有这样或那样的疑惑，行动上徘徊不前。

有“减法”就有“加法”

通过能耗和污染排放的“减法”，助推效益提升的“加法”，是环保优化经济发展的“加减法”。

王金南介绍了更多的数据：据测算，“大气十条”的实施将拉动我国 GDP 增长 1.94 万亿元，增加就业 196 万人。“水十条”的实施需要环保总投入 4.6 万亿元，带动 GDP 增加 5.7 万亿元，累计增加非农就业约 400 万人，带动节能环保产业产值超过 1.9 万亿元。

“在宏观层面上，我国逐年增加的环保投入起到了拉动经济发展、拉动内需、增加就业等较为积极的影响。”王金南说。

此外，严格环保法规标准将倒逼高耗能、高污染的行业逐步淘汰从而驱动产业转型升级。数

据显示，“十一五”期间，我国大力淘汰落后产能使工业所占比重下降了 0.36%，污染密集型行业比重下降 0.39%，第三产业比重增加了 0.24%。“大气十条”“水十条”的实施对产业结构具有明显优化作用，火电、钢铁、水泥、化工等高污染行业比重显著下降，涉及大气、水治理的高新技术及装备制造业、环保产业等新兴产业比重将有所上升。

王金南进一步举例，浙江省通过提高环保标准，整治关闭 224 家铅蓄电池企业，而该省蓄电池行业生产总值不降反增，较整治前增长 41.3%，利润增长 75%。

对此，南京大学环境学院院长毕军表示，国内一些研究表明，当环境管制成本增加 1%时，企业的研发投入强度、专利授权数量以及新产品销售收入分别增加 0.12%、0.30%和 0.22%，证明了适当的环境要求利于企业赢利。

环境保护对经济的直接贡献是环保产业。节能环保产业的发展，带来新的经济增长点。据测算，“水十条”的实施，投资中直接用于购买环保产业的产品和服务达 13926 亿元，间接带动环保产业产值增加 4856 亿元。

另有数据显示，“十二五”期间，我国节能环保产业以 15%至 20%的速度增长，可再生能源领域的投资已达 677 亿美元，居全球之首。仅以淄博为例，2014 年该市环保投入达 400 多亿元，环保投资的增加拉动了环保产业的快速发展，在经济下行压力下，淄博市环保产业仍连续保持两位数以上的增速，并为高端产业发展腾出空间，高新技术产业产值占规模以上工业的比重达到 30.7%。

“绿动力”需持续给力

“中国正在迎来绿色发展的时代，这也是世界发展的潮流。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢说，中国经济进入到新常态后已经呈现出几个重要的创新，首先提出了绿色发展目标，今年的政府工作报告中，首次将节能和主要污染物排放量纳入年度国民经济和社会发展主要目标。

胡鞍钢说，从“十一五”到“十二五”再到“十三五”，我们正在走向总量减排与经济发展脱钩的阶段，尽管环境质量改善仍有一定难度，但我们将为新兴经济体提供探索出一条路，成为环境治理良好的国家。

王金南认为，运用环境保护促进经济发展，重要的是增强绿色驱动力。“加大绿色技术创新，加大环保有效投资，以环保大投入带动绿色经济大发展，完善环保市场化机制，创造新的经济增长点。”

在环境保护力度不断增强，环保标准不断加严情况下，若缺乏可行、可靠、稳定的治理技术，企业要达到新排放标准时会“心有余而力不足”。为此，应同步加快相应节能环保新技术的研发和推广，着力解决环境技术瓶颈问题。王金南建议，结合“一带一路”、京津冀区域协同发展、长江经济带等国家重大战略，以气水土 3 个十条及“十三五”规划为抓手，制定和实施针对性强的国家绿色清洁能源、大气污染防治、水污染防治、土壤环境保护、固体废物资源化、农村环境综合整治、生态保护与建设工程、智慧环保等 8 大工程体系，以绿色投入带动产业发展。

环保部的上述分析报告同时建议设立国家绿色环保产业发展基金，采用政府与社会资本合作模式（PPP）、环境污染第三方治理模式，培育环保企业做大做强，整体拉升我国节能环保产业。

严格环境标准法规，建立公平竞争环境，已成为专家的普遍共识。此外，为最大限度减小环境保护对经济的负面影响，要疏堵结合，在加大环境保护力度的同时，建立完善相关保障性政策，以帮助政府和企业渡过“难关”，这也是不能忽视的。

来源：经济日报